

БИОРАЗНООБРАЗИЕ:
охрана и устойчивое
использование в
международном
праве

Александр Шестаков

28 апреля 2026 г.

Наиболее серьезные глобальные риски десятилетия



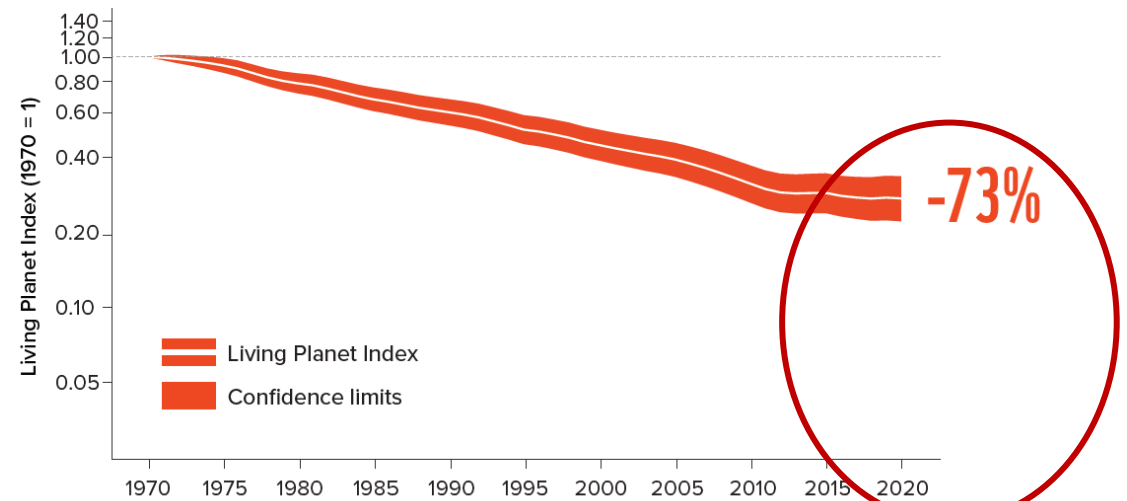
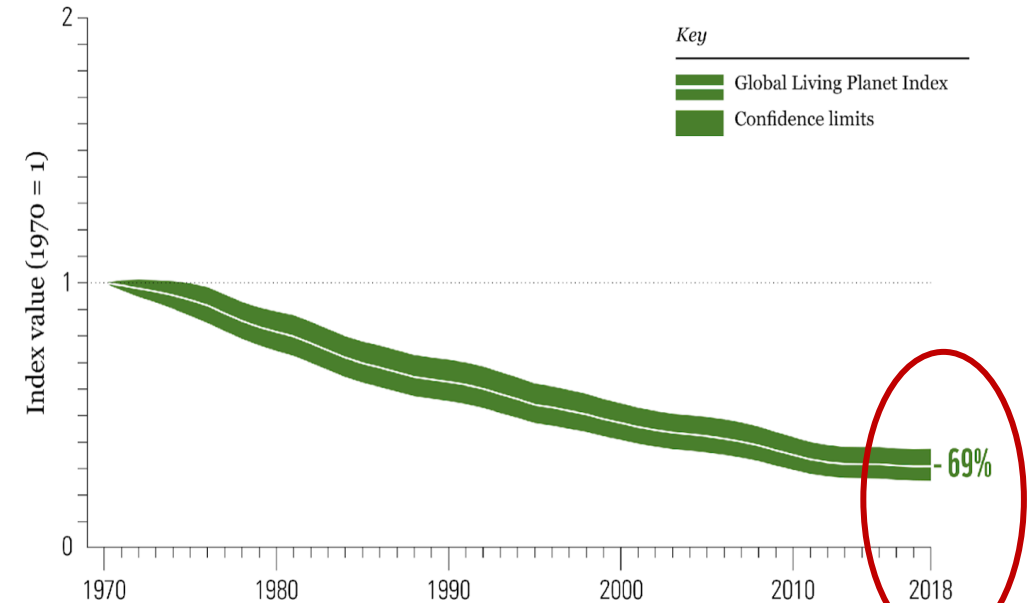
Long term (10 years)

- 1st Extreme weather events
- 2nd Biodiversity loss and ecosystem collapse
- 3rd Critical change to Earth systems
- 4th Misinformation and disinformation
- 5th Adverse outcomes of AI technologies
- 6th Natural resource shortages
- 7th Inequality
- 8th Cyber insecurity
- 9th Societal polarization
- 10th Pollution

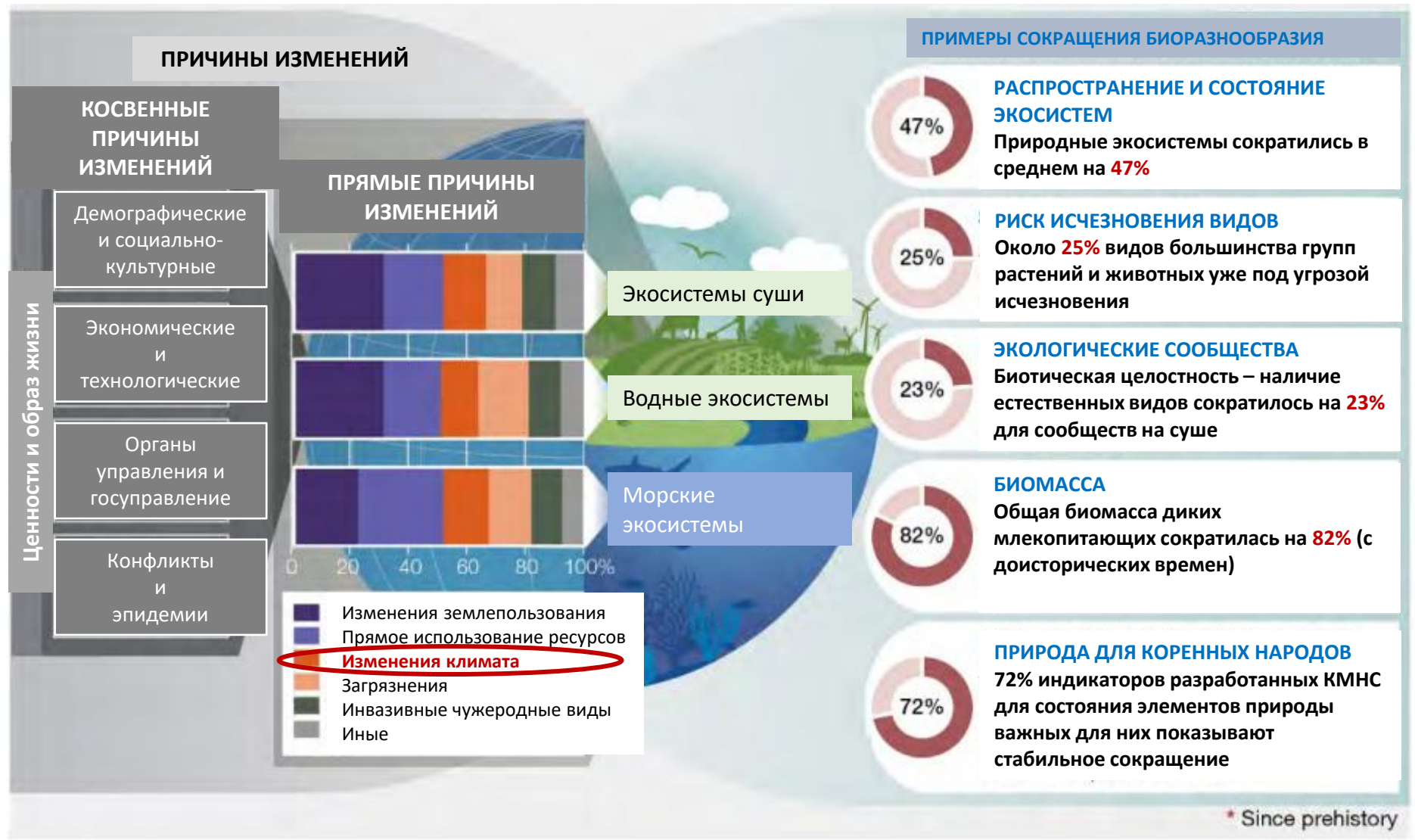
Risk categories

- Economic
- Environmental
- Geopolitical
- Societal
- Technological

Источник: World Economic Forum Global Risks Perception Survey 2025-2026



Причины потери биоразнообразия в мире



Источник:
The global assessment report on biodiversity and ecosystem services
Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services - IPBES

Основные соглашения в области биоразнообразия

Соглашения по отдельным видам объектов

- СИТЕС
- Конвенция о мигрирующих видах
- Соглашение о сохранении белых медведей
- Соглашения по мигрирующим птицам (АЕВА и др.)
- Китобойная конвенция (ICRW)
- Соглашения по тюленям

Соглашения по отдельным средам или территориям

- Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия
- Соглашения по региональным морям
- Конвенция по морскому праву

Универсальные соглашения

- Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и ее протоколы (Картахенский и Нагойский)
- Конвенция о борьбе с опустыниванием



United Nations
Convention to Combat
Desertification

Группа по связям в области биоразнообразия (BLG)

Неформальный форум, объединяющий глав секретариатов конвенций с компетенциями в области биоразнообразия

- Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)
- СИТЕС
- Конвенция по мигрирующим видам (Боннская конвенция)
- Рамсарская конвенция
- Конвенция о всемирном наследии
- Конвенция о карантине и защите растений
- Конвенция по китобойному промыслу
- Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и сельского хозяйства



Основные направления регулирования

- Биоразнообразии основных биомов
- Охрана видов
- Доступ к генетическим ресурсам и распределение выгод от их использования
- Биологическое и культурное разнообразие
- Биоразнообразии для развития
- Биоразнообразии и изменения климата
- Цифровая информация о генетических последовательностях
- Экономика, торговля и меры стимулирования
- Экосистемный подход
- Восстановление экосистем
- Биоразнообразии и гендер
- Глобальная стратегия сохранения растений
- Глобальная таксономическая инициатива
- Биоразнообразии и здоровье

- Инвазивные чужеродные виды
 - Охраняемые природные территории
 - Устойчивое использование биоразнообразия
 - Устойчивое управление ресурсами животного мира (добыча, торговля, использование)
 - Туризм и биоразнообразии
 - Традиционные знания, инновации и практики коренных народов
-
- Создание и развитие потенциала
 - Коммуникация, образование и информирование общественности
 - Идентификация, мониторинг, индикаторы и оценки
 - Техническое и научное сотрудничество
 - Передача технологий

Базовые международные принципы

- *Вклад и права коренных народов и местных общин*
- *Признание различных систем ценностей*
- *Общегосударственный подход с участием всего общества*
- *Национальные обстоятельства, приоритеты и возможности*
- *Коллективные усилия по выполнению задач*
- *Право на развитие*
- *Подход, основанный на правах человека*
- *Гендерные аспекты*
- *Реализация трех целей и их сбалансированное осуществление*
- *Согласованность с международными соглашениями и инструментами*
- *Принципы Рио-де-Жанейрской декларации*
- *Наука и инновации*
- *Экосистемный подход*
- *Равенство между поколениями*
- *Сочетание формального и неформального образования*
- *Доступ к финансовым ресурсам*
- *Сотрудничество и синергетические связи*
- *Биоразнообразию и здоровью*

Основные направления регулирования

Цели КБР

- сохранение биологического разнообразия
- устойчивое использование компонентов биологического разнообразия
- совместное получение на справедливой и равной основе выгод от использования генетических ресурсов
- Принципы и определения
- Сотрудничество и научно-техническое сотрудничество, связь с другими конвенциями
- Просвещение, повышение осведомленности общественности, подготовка кадров
- Сохранение биоразнообразия *in-situ* и *ex-situ*
- Устойчивое использование
- Меры стимулирования
- Доступ к генетическим ресурсам
- Доступ к технологии и ее передача
- Применение биотехнологии и распределение связанных с ней выгод
- Финансовые ресурсы

Протоколы:

- Картахенский (о биобезопасности; трансграничное перемещение живых ГМО);
- Нагойский (о генетических ресурсах; доступ и распределение выгод)

Ключевые национальные обязательства

- Национальные стратегии и планы действий (ст.6а)
- Национальная отчетность (ст.26)
- Меры по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствующих секторальных или межсекторальных планах, программах и политике (ст.6d)

Основные направления регулирования



Рамочные требования по борьбе с деградацией земель, опустыниванием и засухой

Осуществление через региональные приложения об осуществлении региональных и субрегиональных программ действий – Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, Северное Средиземноморье, Центральная и Восточная Европа

Основные задачи

- Установление национальных целевых показателей нейтральности деградации земель
- Разработка и масштабирование проектов, которые меняют жизнь и средства к существованию
- Разработка национальных планов по борьбе с засухой.

Нейтральной деградации земель:

- Недопущение новой деградации земель через поддержание существующих продуктивных;
- Сокращение имеющейся деградации через устойчивое управление земельными ресурсами для замедления деградации, увеличения биоразнообразия, поддержания состояния почв и производства продовольствия;
- Резко нарастить усилия по восстановлению и возвращению деградированных земель в естественное или более продуктивное состояние.

Основные направления регулирования



Выявление видов фауны и флоры, существованию которых угрожает международная торговля

Правила международной торговли (трансграничного перемещения) видами, внесенными в Приложения СИТЕС I, II, III

- I (1082 видов) – запрет коммерческой торговли; разрешения на экспорт и импорт в случаях исключений (наука, трофеи, цирки т др.); возможно установление квот
- II (37420 видов) – разрешения на экспорт; возможно установление квот
- III (211 видов) – для отдельных стран (по их заявлениям) режим Приложения II

Развитие национального законодательства (3 группы стран)

Установление системы специализированных национальных органов:

- Административные органы СИТЕС
- Научные органы СИТЕС

Анализ направлений и объемов международной торговли

Системы контроля торговли и использования квот, включая маркировку, сертификацию

Требования с центрам разведения



Основные направления регулирования



Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц

Водно-болотные угодья: все озера и реки, подземные воды, болота и марши, заболоченные луга, торфяники, оазисы, эстуарии, дельты и приливные зоны, мангры и иные прибрежные территории, коралловые рифы, а также все созданные человеком водные объекты, такие как пруды, рисовые чеки, водохранилища и соляные бассейны

Основные задачи:

- Номинировать ВБУ для включения в Рамсарский список
- Осуществлять планирование и реализацию планов по сохранению и разумному использованию ВБУ
- Создание планов управления для всех Рамсарских ВБУ
- Создание потенциала и, образование и просвещение
- Организация системы мониторинга Рамсарских ВБУ с установлением индикаторов их состояния
- Информирование Секретариата о изменениях в экологическом состоянии рамсарских угодий



Число сторон

172



Число ВБУ

2.532



Общая площадь

257.909.286 га

Основные направления регулирования

- Определения (культурное и природное наследие)
- Критерии (10) отнесения к всемирному наследию + критерии целостности и/или аутентичности
 - Критерии i-vi - определяют культурное наследие
 - Критерии vii-x - определяют природное наследие
- Ключевые требования к управлению и охране объектов наследия
- Ограничения хозяйственной деятельности, предусмотренные для данной категории охраны
- Регулярная оценка состояния объектов наследия, мониторинг и отчет о сохранении объектов
 - Список «**всемирного наследия под угрозой**»
 - **Лишение статуса** в случае утраты элементов наследия процедура

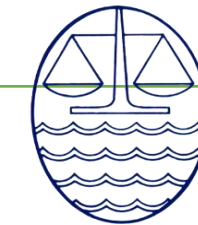
Всего **1223** объектов в **168** странах

952 культурных объектов

231 природных объектов

40 смешанных объектов

Основные направления регулирования

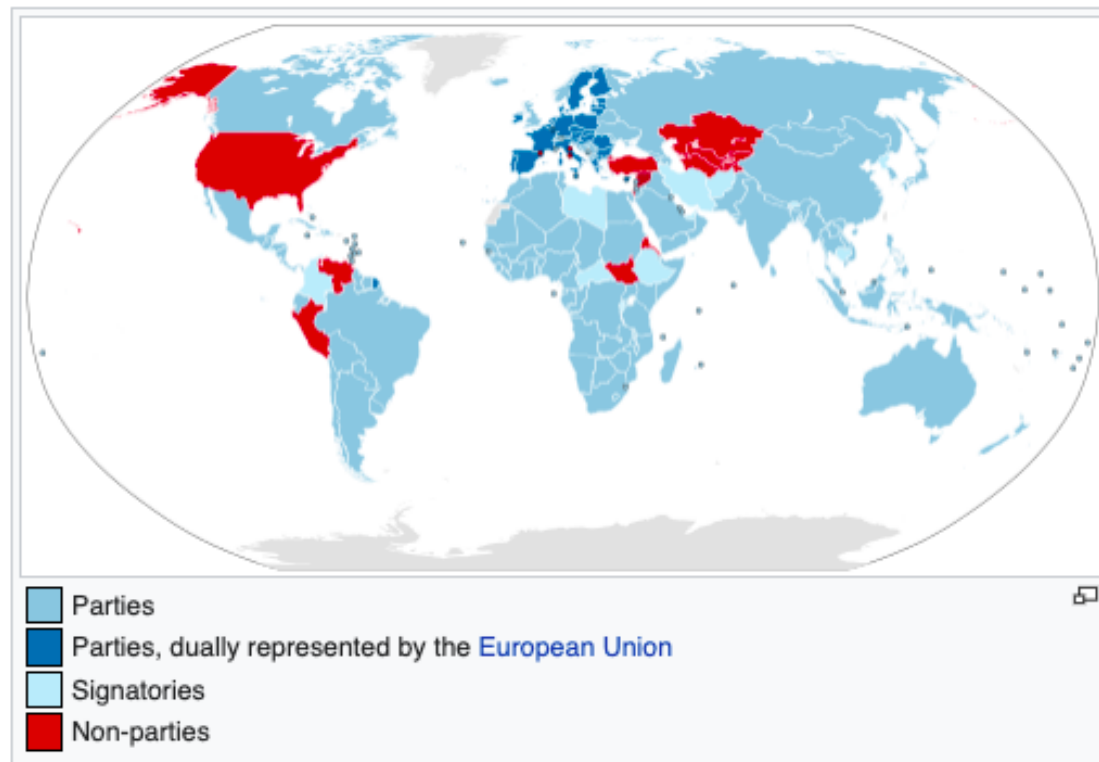


THE LAW
OF THE SEA

Вступила в силу в 1994 г. (открыта для подписания в 1982 г.)

320 статей

- Правовой статус мирового океана и установление морских зон и пространств (включая острова), правил деятельности в этих зонах
- Правила судоходства
- Использование минеральных ресурсов дна
- **Охрана и сохранение морской окружающей среды (часть XII)**
- **Охрана и управление живыми ресурсами в открытом море**
- **Морские научные исследования**
- Трибунал и арбитраж



Соглашение на базе Конвенции по морскому праву «О сохранении и устойчивом использовании морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции» (19 июня 2023 г.)



- Принята и открыта для подписания 20 сентября 2023 г. (до 20 сентября 2025 г.)
- Подписали 145 стран
- Ратифицировали 88 стран
- Вступило в силу 17 января 2026 г.

Направления регулирования

- Оценка воздействия на окружающую среду
- Механизмы территориальной охраны морской среды
- Морские генетические ресурсы
- Развитие потенциала и передача технологий

Программа региональных морей ЮНЕП (создана в 1974 г.)

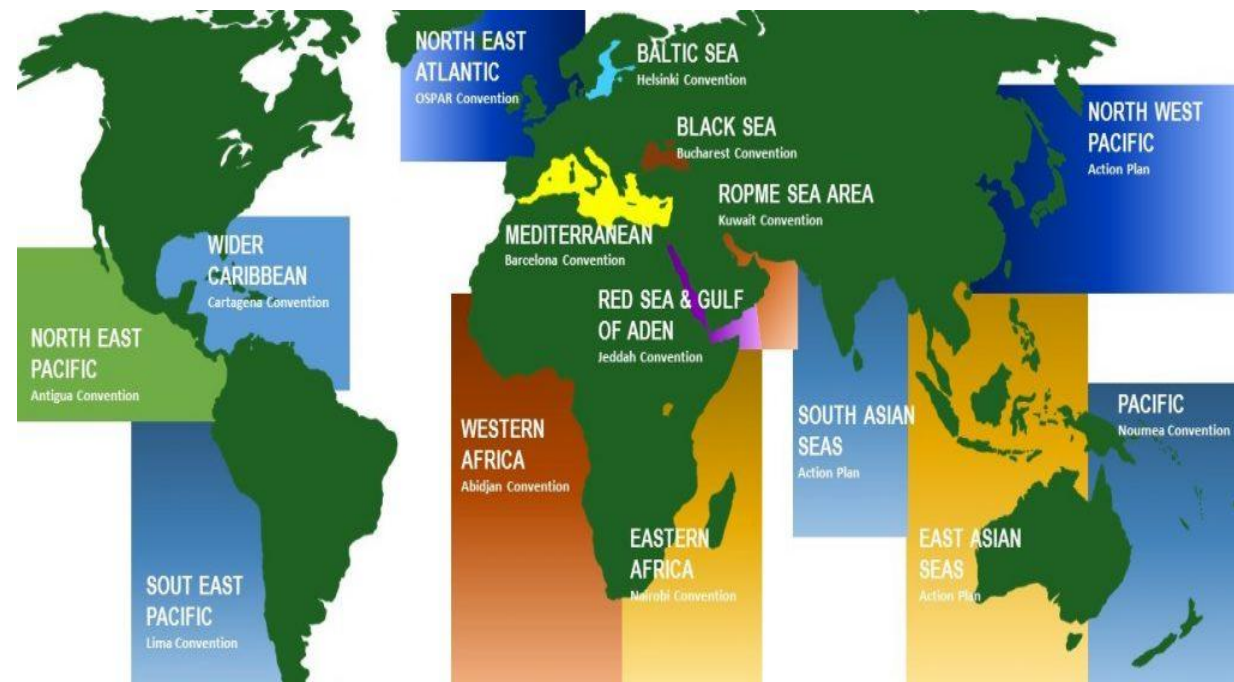
Борьба с загрязнением морей и деградацией морских и прибрежных экосистем общими усилиями стран, которые разделяют общие морские бассейны на основе регионального подхода к реализации природоохранных действий.

Программа призвана реализовывать специфические для региона действия с привлечением всех заинтересованных сторон, включая правительства, научное сообщество, гражданское общество, местные сообщества и коренные народы.

Основные направления деятельности:

- Морское загрязнение
- Загрязнение морской среды мусором
- Загрязнение морской среды с суши
- Управление прибрежными территориями
- Сохранение морского биоразнообразия
- Коралловые рифы
- Изменение климата
- Морское пространственное планирование

Региональные моря объединяют почти 150 стран (конвенции и протоколы в 14 регионах)



Мигрирующие виды



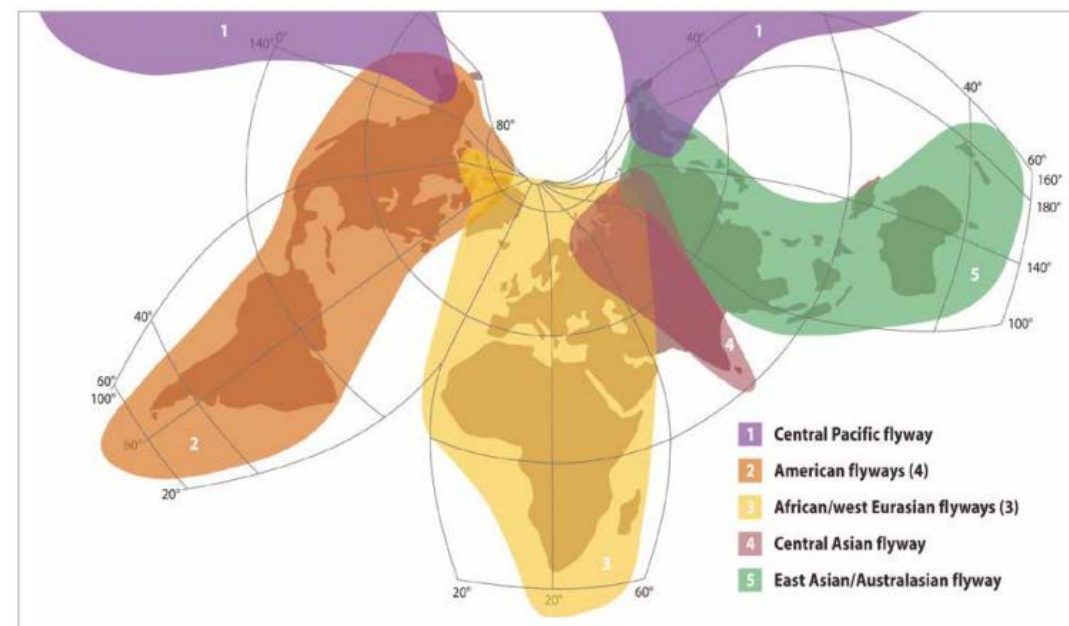
Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных
(Боннская конвенция)



Конвенция о сохранении дикой природы и естественных
местообитаний в Европе (Бернская конвенция)



Соглашение по сохранению
водоплавающих птиц
Африканско-Евразийского
миграционного пути



Соглашения по отдельным видам



Международная конвенция о регулировании китобойного промысла (IWC)



Соглашение по сохранению белых медведей



Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (CCAMLR)



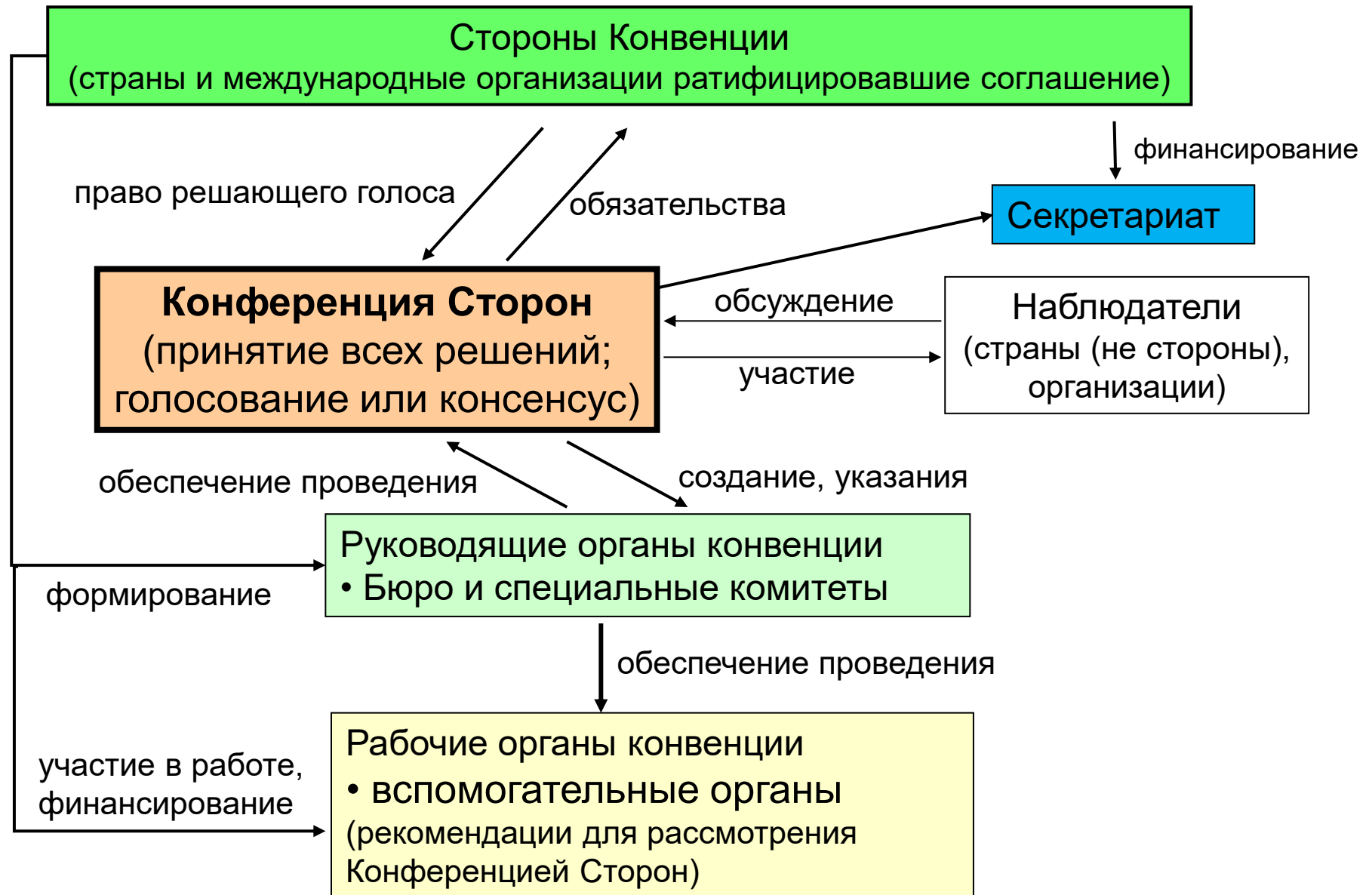
Соглашение по сохранению альбатросов и буревестников

Африканская конвенция по сохранению природы и природных ресурсов



Конвенция по сохранению викуны

Организация работы конвенции



Основные участники переговоров

Группа стран-единомышленников с мегабиоразнообразием



Группа переговорщиков стран БРИКС

Programme of Meetings		Wednesday, 22 May 2024 07:44
08:00 - 09:00	CBD: BRICS countries meeting	Conference Room 6
08:00 - 10:00	[Closed] African Group: Consultations	Conference Room 9
08:00 - 10:00	[Closed] Asia-Pacific Group: Consultations	Conference Room 1

Группа развивающихся малых островных государств

Основные группы заинтересованных сторон

- Международные организации
- Бизнес
- Местные (муниципальные) правительства
- Парламентарии
- Научное сообщество
- Молодежь
- Неправительственные организации
- Организации женщин

Коренные народы и местные сообщества

- Международный форум коренных народов по биоразнообразию



Куньминско-Монреальская Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия (решение 15/4, 2022 г.)



2050 г. ЖИТЬ В ГАРМОНИИ С ПРИРОДОЙ

К 2050 г. биоразнообразие оценено по достоинству, сохраняется, восстанавливается и разумно используется, поддерживая экосистемные услуги и здоровое состояние планеты и обеспечивая выгоды, необходимые для всех людей

2030 г. Принять срочные действия для прекращения и поворота вспять потерь биоразнообразия, чтобы природа была на пути к восстановлению в интересах человечества и планеты путем сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, и обеспечения справедливого и равного распределения выгод от использования генетических ресурсов в тоже время обеспечивая средства реализации программы

2030 г. Глобальные цели, задачи и условия их достижения

Глобальные задачи в области биоразнообразия

- Задача 1:** 100% пространственное планирование и снижение утраты экосистемы высокой ценности
- Задача 2:** восстановление не менее 30% деградированных экосистем и экосистемных услуг
- Задача 3:** 30% охраняемых районов и других эффективных мер охраны природы
- Задача 4:** обращение вспять исчезновения видов и минимизация конфликтов человек-дикие животные
- Задача 5:** устойчивости и законности использования, добычи и торговли дикими видами
- Задача 6:** контроль инвазивных чужеродных видов
- Задача 7:** сокращение загрязнения из всех источников
- Задача 8:** минимизация последствий изменения климата
- Задача 9:** устойчивость использования диких видов
- Задача 10:** устойчивое сельское хозяйство, аквакультура, рыбное и лесное хозяйство
- Задача 11:** укрепление обеспечиваемого природой вклада на благо человека
- Задача 12:** увеличение площади и качества зеленых и голубых пространств в городах
- Задача 13:** обеспечение справедливого использования выгод от применения генетических ресурсов
- Задача 14:** интеграция биоразнообразия в меры политики, принятия решений, экологические оценки
- Задача 15:** мер для поощрения, стимулирования и ответственности предпринимательской деятельности
- Задача 16:** изменение потребления в пользу устойчивости и сокращение производства отходов
- Задача 17:** применение мер биобезопасности мер по обращению с биотехнологиями
- Задача 18:** реформирование вредных для биоразнообразия субсидий и их сокращение на \$500 млрд
- Задача 19:** увеличение объема финансовых ресурсов \$200 млрд.
- Задача 20:** создания и развития потенциала, доступ и передача технологий
- Задача 21:** доступ к наилучшим данным, информации и знаниям
- Задача 22:** представительство и участие коренных народов и местных общин
- Задача 23:** обеспечение гендерного равенства при осуществлении рамочной программы



2020 UN BIODIVERSITY CONFERENCE
COP 15 - CP/MOP 10-NP/MOP 4
Ecological Civilization-Building a Shared Future for All Life on Earth
KUNMING · CHINA

Система мониторинга для КМГРПБ (решение 16/31)



- Одобрены измененные **основные** и **бинарные** индикаторы механизма мониторинга (приложения I и III)
- Варианты разбивки основных индикаторов на компонентные и дополнительные (приложение II)
- Руководство по механизму мониторинга (подготовлено Специальной группой технических экспертов по индикаторам)
- Возможность дальнейшей разработки основных, компонентных (особенно в части субсидий) и дополнительных индикаторов при учете нагрузки по представлению отчетности, технические и финансовые трудности
- Проверка глобальных данных каждой Стороной через матрицу для национальных докладов
- Важность внедрения индикаторов в иных многосторонних природоохранных соглашениях, финансовых учреждениях и в других процессах
- Благотворительным и другим организациям делиться данными о финансировании, связанном с биоразнообразием
- Использовать показатели ЦУР и другие глобально доступные данные

Система индикаторов

Основные – обязательны для использования всеми

Бинарные - обязательны для использования всеми

Компонентные – добровольные

Дополнительные – добровольные

Национальные – добровольные

Руководство по использованию индикаторов

<https://www.cbd.int/doc/c/a6fa/f0a3/b11b8c16881be439990705ac/sbstta-26-inf-14-en.docx>

Национальные задачи России в области биоразнообразия

Опубликованы 21 октября 2024 г. на сайте КБР)

<https://ort.cbd.int/national-targets?countries=ru#-0.07/22.6/103.8>

1. Совершенствование пространственного планирования
2. Восстановление нарушенных экосистем
3. Система охраняемых территорий
4. Сохранение и восстановление диких видов
5. Сохранение и восстановление одомашненных видов
6. Контроль и регулирование добычи, использования и оборота диких видов
7. Контроль инвазивных чужеродных видов
8. Уменьшение загрязнений
9. Сведение к минимуму последствий изменения климата
10. Развитие устойчивых практик природопользования
11. Укрепления экосистемных функций и услуг
12. Благоприятной окружающей среды населенных пунктов
13. Использование генетических ресурсов
14. Интеграция биоразнообразия в систему документации и решений
15. Учет биоразнообразия в системах производства
16. Учет биоразнообразия в системах потребления
17. Биотехнологии
18. Субсидии и стимулы
19. Мобилизация финансовых ресурсов
20. Технологии и сотрудничество
21. Данные и информация о биоразнообразии
22. Экологическая культура и образование
23. Участие граждан
24. Обеспечение равенства женщин

Национальная стратегия и план действий

- Национальная стратегия сохранения биоразнообразия России и Национальный план действий по сохранению биоразнообразия России, 2001 г.
- Стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия Российской Федерации, 2014



Национальная стратегия сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Российской Федерации на период до 2036 года

Основания для разработки и организация работы:

- Ст. 6 КБР и Решения КС15 (КМГРП и другие решения)
- поручение Правительства Российской Федерации от 02.05.2024 № ВА-П11-13159 об организации работы по подготовке национальной стратегии и плана действий по сохранению биологического разнообразия Российской Федерации
- приказ Минприроды России от 10.12.2025 № 705 о создании межведомственной рабочей группы по подготовке Стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Российской Федерации на период до 2026 года

Статус Стратегии: постановление правительства РФ

Национальная стратегия и план действий: содержание

I. Общие положения и основные понятия

II. Биологическое разнообразие в обеспечении экологической, экономической и продовольственной безопасности, и благополучия населения страны

1. Биологическое разнообразие в Российской Федерации

2. Основные вызовы в сфере сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия

- *Характер и интенсивность использования экосистем*
- *Чрезмерная эксплуатация ресурсов биоразнообразия*
- *Загрязнение окружающей среды*
- *Изменение климата*
- *Инвазивные (инвазионные) чужеродные виды*

III. Меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия

IV. Сроки и этапы реализации Стратегии

V. Национальные задачи, подзадачи и основные направления реализации Стратегии

VI. Оценка и мониторинг реализации Стратегии

VII. Организационные основы реализации настоящей Стратегии

Приложение 1. Перечень нормативных правовых актов, иных правовых актов

Приложение 2. Индикаторы для оценки реализации Стратегии

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

